

# 瑞(金)兴(国)于(都)经济振兴试验区建设工作领导小组

瑞兴于领字〔2021〕5号

## 关于印发《瑞兴于“3+2”经济振兴试验区 2021年工作要点》的通知

瑞金市、兴国县、于都县、宁都县、石城县人民政府，市政府有关部门，市属、驻市有关单位：

经市政府同意，现将《瑞兴于“3+2”经济振兴试验区2021年工作要点》印发给你们，请认真贯彻落实。



# 瑞兴于“3+2”经济振兴试验区 2021 年工作要点

2021 年是“十四五”规划的开局之年，是全面开启新时代赣南苏区振兴发展之年，也是纵深推进瑞兴于“3+2”经济振兴试验区发展的关键之年。瑞兴于“3+2”经济振兴试验区的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，紧紧围绕市委五届十次全会精神，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”更高要求，凝聚合力突出“六大主攻方向”，努力在构建新发展格局、深化改革开放、统筹城乡发展、增进老区人民福祉、传承红色基因上做表率，抓好乡村振兴、现代产业体系、红色文化传承、城乡统筹发展、深化体制机制改革、生态文明建设、统筹协调调度等工作，纵深推进瑞兴于“3+2”经济振兴试验区高质量跨越式发展，以优异的成绩庆祝建党 100 周年。

## 一、大力实施乡村振兴战略，推动农业农村优先发展

1. 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实脱贫攻坚 5 年过渡期要求，坚决做到“四个不摘”，保持现有扶贫政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。做好脱贫攻坚抽查、普查和成效考核后续各项工作。巩固提升产业帮扶“五个一”机制，推进“一领办三参与”产业帮扶新模式。建立健全有效顺畅的贫困边缘户防贫返贫监测预警机制，探索建立针对贫困边缘户的帮扶措施和扶持政策，防止出现规模性返贫。大力发展新型农村集

体经济，强化农村致富带头人培育工作。不断健全完善农村社会保障和救助制度，强化社会力量帮扶。优化做实库区移民项目管理和易地扶贫搬迁后续帮扶工作、“雨露计划”，建立健全解决相对贫困长效机制。强化五级书记抓乡村振兴，完善实施乡村振兴战略体制机制。争取优先将试验区五县（市）列为国家乡村振兴重点帮扶县。〔责任单位：市扶贫办、市农业农村局，试验区五县（市）〕

**2. 实施乡村建设行动。**强化乡镇综合服务能力，扎实推进乡村建设三年行动，着力打造一批示范镇、中心村、试点村建设。启动实施农村人居环境整治提升五年行动，完善乡村布局规划，推进创建一批可持续发展的美丽宜居乡镇、村庄和庭院。持续加强乡风文明建设，深化拓展新时代文明实践中心建设，推进农村移风易俗。〔责任单位：市农业农村局、市住房和城乡建设局，试验区五县（市）〕

**3. 全面深化农业农村改革。**严格落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，深入实施农业农村改革“三改合一”试点，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市。推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。积极探索农民闲置宅基地、闲置农房的盘活路径，鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地、闲置住宅，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展民宿、乡村旅游等业态。〔责任单位：市农业农村局、市自然资源局，试验区五县（市）〕

## 二、不断优化产业结构，加快现代产业体系建设

**4. 突出发展纺织服装产业。**坚持纺织服装产业为首位产业不动摇，深入推进《赣州市纺织服装产业发展三年推进方案（2019-2021年）》实施。重点建设纺织科技产业园、线下面辅料和服装专业市场、省级纺织服装产品和鞋类产品质量监督检验中心，规划建设于都服装交易中心和宁都童装产业城，争取实现纺织服装产业产值突破1000亿元。加大龙头企业培育力度，年内新培育不少于4家龙头企业，其中于都县新培育1家以上产值过10亿元龙头企业，宁都、石城、兴国、瑞金各新培育1家以上产值过5亿元龙头企业。加快推进纺织服装标准厂房建设，其中于都不少于60万平方米、其余县市不少于20万平方米。组织参展2021时尚深圳展，做好纺织服装专场招商推介会，力争年内新引进亿元以上项目20个，5亿元以上项目10个，10亿元以上项目5个，全面完成“5020”招商任务，着力打造全国知名的鞋服优质智造产业集群。〔责任单位：市市场监督管理局、市工信局、市商务局，试验区五县（市）〕

**5. 积极培育电子信息产业。**加快融入京九（江西）电子信息产业带建设，围绕光电显示等细分领域，推动电子信息产业发展。支持试验区符合条件的企业申报创建省级工程研究中心、省级企业技术中心、市级双创示范基地等创新创业平台。推动江西省磁悬浮技术重点实验室及兴国县永磁磁浮红轨示范线建设。〔责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、市科技局、市人社局；

试验区五县（市）]

**6. 加快发展现代农业。**深入实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，大力抓好粮食生产，稳定粮食主产区地位。打响“赣南富硒蔬菜”品牌，推动蔬菜产业高质量发展，力争新（扩）建规模蔬菜基地钢架大棚3万亩，新增露天蔬菜1.5万亩，着力建设一批大湾区优质蔬菜直供基地。大力发展富硒农业产业基地，培育富硒农业产业品牌，每个县新增300亩以上富硒种植业基地或富硒规模养殖场3个以上；每个县培育富硒农业产业品牌6个以上，打造全国重要的富硒农产品供应基地。巩固黄龙病防控成效，支持试验区建设标准化生态果园建设，探索推广适度矮化密植、果园机械化等栽培模式，支持试验区建设60个标准化生态果园。做响“赣南油茶”品牌，加快实施油茶产业改造提升三年推进计划，力争新开发油茶6万亩，总种植面积突破306万亩，大力发展林下经济、农村电商等新业态，促进油茶产业提质提效。大力发展绿色食品加工，推进瑞金食品产业园、孵化园建设，着力引进一批全产业链项目落户园区。支持于都申报国家农村产业融合示范园。〔责任单位：市农业农村局、市工信局、市果业局、市林业局，试验区五县（市）〕

**7. 着力发展现代服务业。**推动试验区开展普惠金融改革创新试点，鼓励银行机构加大对试验区信贷支持，支持试验区发行各类债券融资，鼓励市属国有企业为试验区县（市）提供项目建设担保。继续抓好“映山红行动”，推进企业上市挂牌，力争新三板

挂牌实现新突破。加快试验区物流产业建设，力争将试验区打造成东南部地区货物集散地。大力发展健康养老产业，新（改）建一批城乡居家和社区养老服务站点，加快推进瑞金红都康养中心、颐顺兴国颐养社区、于都至善健康养老服务中心等项目建设，加快布局一批高端健康养老与休闲旅游相结合的综合产业体，着力打造国内知名的康养旅游目的地。〔责任单位：市发改委、市金融办、市交通运输局、市商务局、市民政局、市文广新旅局、市卫生健康委、市旅投集团，试验区五县（市）〕

### 三、着力发展红色旅游，推动红色文化传承

**8. 推进产品提质升级。**争取长征国家文化公园赣州段建设项目列入国家“十四五”文化保护传承利用工程和中央预算内投资计划。加快推进长征国家文化公园赣州段项目建设，着力抓好瑞金干部学院、于都长征学院、兴国苏区干部好作风学院及景行研学基地、宁都小布红军训练营等红培研学项目建设，创建一批港澳青少年内地游学基地、全国研学旅游示范基地等项目，实施瑞金中央革命根据地纪念馆、兴国革命烈士纪念馆等提升工程。推动瑞金市创建国家全域旅游示范区，指导瑞金中央政治局中革军委旧址群、宁都中央苏区反“围剿”战争纪念馆、石城阻击战纪念园等文旅项目创建旅游品牌，实现试验区红色旅游产品提质升级，提升红色旅游吸引力。大力发展红色文创产业，支持兴国建设长征超级IP等系列文创业态。〔责任单位：市文广新旅局、市发改委、市旅投集团，试验区五县（市）〕



**9. 加快旅游设施配套。**加快完善旅游基础设施配套工程建设，推动建设一批特色餐饮、住宿及购物场所，开发以红色文化为主题的系列文创产品，打造《夜渡于都河》、《瑞金红色故都初心》实景演艺，继续做好红色讲解员提升工作，并创评一批星级酒店、绿色旅游饭店、星级旅游民宿、客家美食旅游旗舰店等旅游品牌，进一步完善吃、住、行、游、购、娱为一体的旅游产业链，拉动二次消费。〔责任单位：市文广新旅局、市旅投集团，试验区五县（市）〕

**10. 唱响“长征文化”品牌。**加大对试验区红色资源的宣传力度，组织试验区五县（市）赴粤港澳大湾区开展旅游宣传推介活动，在广州、深圳及南昌等主要客源城市精准投放红色旅游形象宣传广告，提升试验区红色品牌知名度。继续深化与遵义、延安、桂林、龙岩等地的区域合作，开发红色旅游精品线路，争取国家层面设立中央苏区红色旅游一体化示范区，唱响“长征文化”品牌。〔责任单位：市文广新旅局、市旅投集团，试验区五县（市）〕

#### 四、积极统筹要素资源，推动城乡融合发展

**11. 抓实重大基础设施建设。**重点抓好试验区瑞金机场、兴泉铁路、瑞兴于快速交通走廊、于都智慧物流公路港等重大基础设施工程建设；抓实石城、宁都、兴国通用机场和瑞梅铁路（赣州段）、景鹰瑞铁路、兴国无水港等一批项目前期工作，开展好赣龙厦高铁规划研究工作。继续实施水源工程和灌溉工程项目，力争宁都梅江灌区开工建设，加快推进于都岭下水库、兴国洋池

口水库项目建设。推动国省道升级改造、农村公路升级改造，进一步提升国省道、农村公路技术等级。〔责任单位：市发改委、市交通运输局、市铁办、市水利局，试验区五县（市）〕

**12. 推进城市发展升级。**加快将瑞金建成赣州次中心城市，兴国、于都建成赣州重要卫星城市。推进城乡学校计划建设和城镇住宅小区配套幼儿园规范管理使用，推动疾病预防控制基础设施建设，补齐疫情暴露的公共卫生短板，全力推进赣州卫校整体迁建；大力实施棚户区改造、城镇老旧小区改造，推进城市基础设施和公共服务配套设施建设，增强城市综合服务和承载能力。〔责任单位：市自然资源局、市住房和城乡建设局、市教育局、市卫计委，试验区五县（市）〕

## 五、加快推进生态文明建设，筑牢南方重要生态屏障

**13. 突出打好蓝天、碧水、净土保卫战。**践行“两山”理念，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动，接续推进山水林田湖草生命共同体建设，加大对赣江源自然保护区管理保护的支持力度，突出抓好污染防治攻坚战、环保督察整改、生态环境基础设施建设、生态示范创建、环境治理体系和治理能力现代化建设。落实碳达峰、碳中和工作部署，深入开展国土绿化行动，推进低质低效林改造，持续做好森林防火工作。深入实施环保基础设施建设三年行动计划，加快推进兴国、于都、宁都县生活垃圾焚烧发电厂等项目建设，全面完成污染防治攻坚战各项目标任务。〔责任单位：市生态环境局、市林业局、市自然资源局、市发改委、



市水利局，试验区五县（市）]

**14. 深入推进农村环境综合治理。**做好瑞金“无废城市”试点总结验收工作，不断提升固体废物领域治理能力现代化水平，努力形成可复制、可推广的“瑞金经验”。持续抓好农村黑臭水体治理试点。推进农村环境综合整治项目建设，加快补齐农村水环境保护短板，推动创建一批全国水土保持示范县（市），积极创建国家生态文明建设示范市（县）〔责任单位：市生态环境局、市农业农村局，试验区五县（市）〕

## 六、深入推进改革创新，加快构建一体化格局

**15. 推动试验区综合试点建设。**全力抓好省政府赋予我市“瑞兴于经济振兴试验区综合试点”项目落实。着力推进瑞金经开区“一区五园”改革、省直管县管理体制改革试点、生态文明建设、省级城乡融合发展试验区建设等方面先行先试，加大绿色金融产品创新力度，推动发行低利率金融债券，积极开展绿色金融产品应用试点，形成一批有较大影响力的经验成果。〔责任单位：市瑞兴于办、市发改委、市工信局、市财政局、市商务局、市统计局，市金融办、试验区五县（市）〕

**16. 推进“一区五园”协同发展。**全面推进省开发区改革和创新试点园区工作，争取省级层面在体制机制、规划提升、扩区调区、循环化改造、经济统计、项目用地和资金安排等方面给予倾斜政策支持。大力实施园区提升工程，加快园区道路、集中供水、供电、宽带和排污等基础设施建设。加快园区标准厂房

建设，确保年内新建标准化厂房 120 万平方米以上。推进工业园区闲置土地和低效用地清理处置工作，加快“一区五园”人事制度改革和瑞兴于经济带发展基金投资运营，推进瑞金国家级经开区争先进位。〔责任单位：瑞金经开区管委会、市瑞兴于办、市发改委、市工信局、市商务局、市财政局、市自然资源局、市统计局，试验区五县（市）〕

**17. 优化“四最”营商环境。**持续抓好《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的若干措施》、《关于支持瑞兴于“3+2”经济振兴试验区打造一流营商环境的若干政策》落实，全面深化“放管服”改革，实行“六多合一”审批，加快推行“不见面”办事，全面推进政务服务好差评，着力构建与粤港澳大湾区“无差别”“一体化”办事环境，基本实现高频政务服务事项“一网通办”，打造“四最”营商环境。全面推进“标准地”试点改革，全面落实市场准入负面清单，深入开展“新官不理旧账”、招商引资政策专项清理。〔责任单位：市发改委、市行政审批局、市委编办、市司法局、市商务局，试验区五县（市）〕

**18. 构建全面开放新格局。**加强与粤港澳大湾区、海西经济区对接互动，积极承接产业转移。研究争取兴国设立兴泉铁路港保税仓，支持瑞金铁路集装箱场站常态化运营。做细做实“三请三回”招商活动，实现三年翻番目标。加大统一招商推介力度，筹办 2021 年赣州瑞兴于“3+2”经济振兴试验区（泉州）产业合作推介会，持续提升“瑞兴于”品牌影响力。加强与沿海发达城

市经开区结对共建，探索“飞地”园区模式，推动特色产业园区合作共建。〔责任单位：市商务局、市市场监督管理局、市发改委、市瑞兴于办、龙南海关，试验区五县（市）〕

## 七、强化统筹协调调度，推进各项政策落实

**19. 完善并延续市直部门对口支援。**延续对口支援工作机制，加强市直对口支援单位与试验区五县（市）的双向互动对接，制定2021年对口支援工作计划，深入推动市直部门及市属国有企业对口支援瑞兴于试验区工作，推进先行先试项目实施，争取出成果、出经验。〔责任单位：市瑞兴于办、市对口支援单位，试验区五县（市）〕

**20. 加大政策支持力度。**做好《赣州瑞兴于“3+2”经济振兴试验区“十四五”发展规划》编制工作，推动规划实施。深入落实《关于支持瑞兴于经济振兴试验区建设若干政策的意见》，推动各项政策措施全面落地取得实效。积极“北上”争取更多支持政策，加快推进试验区高质量跨越式发展。〔责任单位：市瑞兴于办，试验区五县（市）〕

**21. 加强协调调度考核。**按照一年一个专题的要求，召开试验区领导小组会，完善试验区常态化工作推进机制，加强重点工作的日常调度部署，定期召开瑞金经开区“一区五园”发展联席会议和协调办公室会议。强化作风建设，持续整治“怕、慢、假、庸、散”等突出问题，推动试验区在“五型”政府建设中走在全市前列。〔责任单位：市瑞兴于办、瑞金经开区管委会，试验区五县（市）〕

