

赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 161 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2022 年 12 月 16 日

市自然资源局加强要素支撑 助力实施工业 倍增升级行动

今年以来，赣州市自然资源局坚持以高质量发展为统揽，守好发展和生态两条底线，充分发挥国土空间规划引领、自然资源要素支撑和保障功能，助力实施工业倍增升级行动，支持做大工业总量，奋力实现工业大突破。

一、全力保障工业项目用地需求。对列入工业倍增升级的各类重大项目新增用地，优先列入年度土地利用计划和供应计划予以重点保障。今年以来，全市以招拍挂方式成交 300（宗）工业（仓储）项目用地，总面积 18100 亩。重点保障了赣州经开区富

士康智能制造项目、区块链产业园项目、南康区城市之窗智能制造项目、大自然家居高端智能制造项目等重大项目的用地需求。

二、持续推进节约集约用地。严格执行建设用地“增存挂钩”机制，高位推动以消化批而未用土地为抓手的“节地增效”行动，引导各县（市、区）合理控制新增建设用地规模，创造性提出“加快征拆动工一批、批文调整盘活一批、招商引资落户一批、标准厂房建设一批、创新方式供应一批、加大投资处置一批、单选项目消化一批、强化服务开工一批、闲置土地收回一批、国有平台开发一批、低效用地利用一批”的“十一个一批”的消化处置举措，有效挖掘存量土地潜力。截至目前，全市已消化批而未用土地 30233 亩。

三、提升工业用地利用效率。为进一步提高赣州市工业用地利用效率，树牢“增存并举、存量优先”的节约集约用地意识，强化工业项目用地精细化管理，提高工业园区利用效率，赣州市自然资源局启动了全市工业用地尤其是各工业园区工业用地开发利用现状调研工作，在充分调研和赴先进地区学习的基础上，2022 年 11 月 1 日，赣州市人民政府出台《关于进一步加强工业用地节约集约利用的意见》（赣市府发〔2022〕16 号），文件共包括“严格把好项目准入关、深入推进节约集约用地、强化项目用地批后监管及文件有效期限和适用范围”四大部分内容。着力形成规划引导、存量更新、低效再利用、依法管理等举措，全面落实节约集约用地要求。并通过优化各类工业用地规划指标，适当提高工业用地开发强度，对推动“工业上楼”，提高工业用地利用效益，促进全市工业高质量发展提供有力支撑。

四、积极助力改革创新发展。深入推进“标准地+承诺制”改革，在土地出让前，政府完成相关区域评估工作，明确地块产业准入、环境、规划等控制性指标要求。企业依法依规取得项目用地后，签署承诺书，实现“交地即交证，拿地即开工”。截至目前，全市共成交工业“标准地”226宗，总面积14389亩，工业“标准地”面积占工业用地面积的比值为81%。

赣州经开区抢抓“双碳”机遇 积极探索国家级经开区绿色转型之路

党的二十大报告指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。赣州经开区坚持以习近平生态文明思想为指引，积极贯彻落实碳达峰碳中和工作部署，大力推行绿色低碳生产方式，因地制宜积极探索国家级经开区绿色转型升级的“赣州经开模式”。

一、探索产业供给侧减碳新路径，构建绿色低碳发展新格局。赣州经开区践行“绿水青山就是金山银山”理念，着力打造战略性新兴产业引领、先进制造业主导的绿色产业体系。一是全面推进新兴产业绿色发展。出台《赣州市经济技术开发区碳达峰实施方案》，每年印发碳达峰碳中和工作要点，发布赣州经开区碳达峰指标数据研究报告，以“双碳”工作为切入点，在顶层设计上将绿色转型深度融入工业发展全过程。奋力发展壮大新能源和新能源汽车产业，提升首位产业绿色化水平。赣州市单体投资规模最大工业项目——吉利（赣州）42GWh动力

电池一期项目产品下线。凯马汽车等 3 家整车企业实现整车下线。孚能科技成为全省首家“独角兽”企业、首家科创板上市企业，获评“江西省智能制造标杆企业”。新能源汽车产业已聚集相关企业 103 家，其中“三电”等核心零部件项目 28 个。产业供给侧减碳新路径助力赣州经开区获评 2022 年全省“园区发展专项奖”。二是稳步推动传统产业绿色转型。改造和提升稀土钨等传统产业，鼓励企业加大研发投入，引导实施智能化改造，大力推进园区企业建设绿色智能工厂、开发绿色产品，积极推进绿色、节能、环保产品的应用和推广。金力永磁获颁稀土永磁行业全球首张 PAS2060 碳中和达成宣告核证证书。曼妮芬服装获评省级绿色工厂。富尔特公司完成国家绿色工厂和国家绿色制造系统集成项目建设。组织江钨新材、澳克泰等企业参加节能诊断服务。对问题突出的家具喷漆、汽车修理、石材加工等行业，加大落后产能排查力度，对达不到能耗限额标准的企业进行整治。三是强化碳排放总量和强度“双控”管理。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，督促企业按照规范建立健全能源管理体系，提高能源利用效率。严格排查全区“两高”项目，先后对全区规上工业企业开展深入排查工作，没有发现“两高”项目；严把项目节能审查关口，全程监督孚能科技等重点用能企业完成能耗在线监测系统建设。开展节能监察工作，对全区工业、建筑、商业等企业单位开展能耗监测，杜绝高耗能低效益、经济贡献率低的企业。

二、探索碳中和技术发展新路径，创建低碳试点示范新园区。立足新发展阶段，通过落实绿色建筑标准体系、技术创新

和应用，探索节约集约、绿色宜居、生态和谐发展的低碳园区建设模式。一是大力推进“光伏+”综合利用。积极响应“十四五”能源发展规划，推进“金屋顶”计划，建设赣州市最大的工业企业屋顶分布式光伏电站——曼妮芬屋顶分布式光伏电站，采用“自发自用，余电上网”运营模式，预计首年发电约600万度，每年可节约标煤2000吨，减少二氧化碳排放5000吨，实现经济与环境效益双赢。二是大力推动绿色建筑发展。新开工绿色建筑标准项目7个，建筑面积达38.43万平方米，开工装配式建筑面积达11.33万平方米，装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到30.08%，全区新建建筑基本形成“满城尽是装配式”的良好态势，通过节能、节水、节地、节材的钢结构绿色建筑助力高质量发展。三是大力推进生态保护修复。推广绿色农业新技术，推进科技城蔬菜绿色防控示范区、三江乡水稻病虫统防统治与绿色防控融合示范基地建设，减少化肥农药使用量，助力粮食丰产丰收和生态环境改善。开展国土绿化行动。在高铁、高速公路、国省道、工业园区、企业等区域63处1868亩裸露地实施“复绿增绿”行动。持续加大对废弃露天矿山生态修复力度，加强新技术应用，恢复废弃露天矿山自然生态系统功能，促进山水林田湖草一体化保护与修复，废弃露天矿山长出了“新皮肤”。

三、探索绿色金融改革新路径，催生多领域绿色发展新活力。深入推进绿色金融改革创新，大力探索园区绿色产品价值实现机制，打通“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道。一是构建绿色创新发展综合体。建立“融资办”“基金办”“上

市办”、数字金融产业园“三办一园”工作推进机制，打出一连串金融创新组合拳，绿色票据、绿色园区债成为其中的重要创新之举。2022年3月，赣州经开区勇吃“第一口螃蟹”，积极推进QFLP（合格境外有限合伙人）业务试点，成为江西省及中部6省首个实现QFLP业务落地地区，累计完成外汇进资7150万美元。同时，依托数字金融产业园，积极导入绿色市政专项债、绿色票据、绿色园区债、绿色保险等普惠金融科技产品，推进金融科技与绿色金融深度融合。二是提升服务企业融资水平。在碳金融市场和服务实体经济领域加快先行先试，通过常态化开展“政银担企”产融对接活动，大力普及农业产业振兴信贷通等政策性金融产品，助力做强做优区内绿色产业企业。截至10月底，为新能源和新能源汽车等产业企业发放68笔贷款共4.42亿元。三是强化保险产品创新运用。协调区内各保险机构围绕区内农业发展水平，通过水稻种植险等绿色金融产品为区内绿色产业发展提供保障。今年以来，各保险机构承保稻田16875.96亩，保费40.50万元，保额1012.56万元。

兴国县法治护航保交楼稳民生 有序推动房地产市场平稳健康发展

近年来，兴国县坚持以习近平法治思想为统领，积极开展法治政府建设示范创建工作，有序推动房地产市场平稳健康发展，努力实现“保交楼、保民生、保稳定”工作要求。通过协调相关职能部门、中介机构专门组建专项法律服务团队等方

式，将某楼盘项目问题在法治的轨道内逐步化解，为问题楼盘的妥善处置提供了积极探索。

一、强化“三个保障”，力促保交楼工作有序推进。一是强化组织保障。为快速推进项目处置化解工作，兴国县成立处置化解工作组，县委书记、县长、政法委书记分别任总组长、第一组长、常务副组长，其他6名县领导任副组长，县住建局局长任总统筹调度人，县政法部门、相关职能部门和法律服务机构等25个单位为工作组成员单位，确保项目托管、债务清查、资金筹措、复工续建和验收办证等工作的顺利推进。二是强化司法保障。公、检、法、司会同住建、自然资源等职能部门组建项目处置化解工作专班，建立联席会商机制，定期就问题楼盘矛盾纠纷化解、违法犯罪定性、违规资金流向和楼盘资金挪用等问题进行及时、有效的沟通会商，寻找问题症结，分析深层原因，研讨最优方案。公检法司四机关的依法及时介入，震慑了一批不法分子、打击了一些违法犯罪行为。三是强化团队保障。组建项目处置化解工作法律服务团队，与房地产开发企业签订项目托管协议。以房地产开发企业为对外实施责任主体、律师事务所具体承担项目托管工作的主线贯穿于问题楼盘的处置化解全过程，下设保交楼协调施工组、房源追回组、案件查办组、房款资金清收组和解封解押组等五个小组，各小组各司其职、统一调度、协同作战。

二、坚持“三个导向”，力促保交楼工作扎实开展。一是坚持法治导向。县委县政府派驻工作组的进驻、政法机关的介入、项目托管协议的签订以及楼盘问题的矛盾纠纷化解等各项

处置工作，均在现有法律法规的框架范围内实施。项目处置的每一个环节、每一笔资金、每一个决定都在法治框架下进行。所有资金按程序申报、审批、使用，按照法定程序操作。项目托管的具体实施细节，始终坚持依法依规处置的法治原则。二是坚持问题导向。开发项目托管后，追回的或开发企业现有的房产、车位闭环管理，相关职能部门依法履职，主动担当、积极作为，建立灵活变通的绿色通道，允许放权或变更调整的行政许可或备案审批等，均围绕有利问题楼盘的化解处置开展工作、处理问题，解决群众急难愁盼问题，维护群众切身利益。三是坚持民生导向。保交楼、稳民生是根本。整个问题楼盘处置化解工作始终优先保障正常购房者的合法权利，在竣工验收备案手续、不动产权属证书的办理过程中，相关职能部门依法依规始终把生存权、居住权放在第一位，实行“容缺办理”，允许开发企业事后补正，不让购房者为违法违规问题楼盘再次买单。在涉及对购房者债权、政府税费、施工单位债权、其他债权人债权等债权实现的顺位上，也优先考虑保护正常购房户的合法利益。

三、落实“三项措施”，力促保交楼目标如期实现。一是建立调度机制。组建该楼盘项目工作组调度群，由专人每日汇总处置化解工作日报，县领导及时提出工作意见和要求，为项目处置化解工作指明方向。工作组每月至少召开一次调度例会，梳理工作进展情况，协调解决工作中的重大问题，研究部署下一步工作，快速推进项目处置进程。二是查实项目数据。由职能部门分别对人、房、钱、债、案、税费等开展全方位拉网式“六大清查”。住建、市监等部门对项目相关人员及其近亲属和关联公司进行全

面清查，对项目中的每套房屋买受人、房屋获取来源、房款支付情况、装修入住情况进行汇编成册；公安、法院等部门对项目每笔资金的流动走向及每笔债权债务的基本情况全面清查；法院、税务等部门对每个涉诉或仲裁案件进行全面清查，对项目规费、税费缴欠情况全面清查，为楼盘问题的协调解决，提供全面详实的资料。三是筹措项目资金。工作专班和托管方压紧压实工作责任，千方百计筹措资金，依法追缴欠付房款，加大销售回款进度；核实楼盘房产存量，处置现有项目房产，及时变现资金；查清涉楼违法犯罪线索，依法打击项目违法犯罪行为，加大赃款追缴力度，涉楼资金做到应收尽收；及时跟踪对接“保交楼、保民生”国家政策性专项贷款，尽快落实并用好政策性银行专项借款，为项目办证、后期续建及按期交房提供资金保障。

龙南市推动城市能级提升 让“山水龙城”更具魅力

近年来，龙南市坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以高质量项目大力实施城市能级提升行动，年度实施城市能级提升项目 101 个，总投资 335.38 亿元，其中列入赣州市级调度 13 个，2022 年投资 32.13 亿元，不断提高城市规划、建设、治理水平。

一、创新机制提效能。大力推行以“三场活动”“五项制度”“八大行动”赛马比拼为主要内容的“三五八”项目推进机制。通过每月固定开展上旬集中调度、中旬集中开（竣）工、下

旬集中签约三场活动，加快城市能级提升行动项目招引、建设、竣工、投用；通过实行揭榜挂帅、清单交办、督办盯办、红榜黑榜、述职评议五项机制，破解城市能级提升行动项目推进过程中的堵点难点；通过“八大行动”赛马比拼深入落实赣州市委、市政府“三大战略、八大行动”部署要求，激发干事创业活力，加快提升城市能级。

二、节会造势兴产业。坚持以节造势、以势促游，以旅游文化节、第32届世客会筹备统领重点文旅项目建设。今年6月，圆满精彩高质量举办第五届旅游文化节，给与会嘉宾和八方游客留下了深刻印象。以筹备2023年11月首次在县一级龙南市召开的第32届世客会为抓手，加紧推进主会场世界客家文化城、安基山、玉石仙岩、栗园围、岗上围屋群等一大批参观点项目，引进建设希尔顿花园、亚朵、蓝璞等7家高端品牌酒店，丰富文旅产品供给，提升服务接待能力。

三、招大引强补功能。一是引入名企参与城市建设。加快推进“两江四岸”城市更新，成功引入万达集团新建10万平方米集中商业综合体，现已开工建设；成功引入蓝城集团，以汤湖医疗级温泉为特色，打造江西一流、全国前三的温泉康养旅游项目。二是划行归市发挥集聚效应。为提升城区环境风貌，对建材市场和专业汽车市场实行划行归市，以道路换土地，引入社会资本高标准建设了集建材、家居、五金机械、仓储及其他商业配套等于一体的汇晟赣南商贸城和集新能源汽车4S店、汽贸汽配、二手车交易、贷款、金融保险服务等为一体的专业汽车市场，均已投入使用。

四、区域协作促发展。树牢“三南一盘棋”思维，推动三南一体化发展。专门设立了共建“三南”产业园推进组，共谋划项目17个，总投资约22.03亿元。高起点规划、高标准建设三南共建标准厂房示范园一期项目，总投资约12.3亿元。按照“大湾区能做的，我们也要能做到”的要求，全面启动实施赣粤边区域产业合作示范区建设，打造与粤港澳大湾区共建共享的产业发展平台。进一步拓宽投融资渠道，2023年新增专项债储备申报通过项目21个、债券需求33.53亿元，个数和通过率赣州第1。10个政策性开发性基金项目通过国家发改委审核，已投放4个，投放基金3.49亿元，个数赣州第3。

石城探索解决“三大难题” 推进农村村务管理改革

近年来，针对村书记、主任“一肩挑”后权力过于集中、廉政风险增大等问题，石城县积极探索实施“一肩挑”后农村村级事务管理改革，着力解决“督什么”“谁来督”“怎么督”等问题，让干部既能干好事，又能不出事，今年以来，该县受理村干部检举控告10件，同比下降33.3%。

一、建立小微权力清单，解决“督什么”的问题。一是梳理权力清单。围绕村级重大决策、村级财务管理、村集体资金使用、农村宅基地审批等干部违法违纪案件高发多发及新生领域，梳理形成涵盖党务工作、村务工作、集体三资管理等方面的“村级小微权力清单”30条。二是规范清单操作流程。细化

权力清单村级事务操作流程，对每项村务权力事项的名称、具体实施的责任主体、权力事项的来由依据、权力运行的操作流程进行逐一明确，对主管单位、责任单位和监督单位公开方式方法予以规范，形成小微权力监督上下联动格局。三是推动清单直观化。针对群众围绕小微权力清单中的 30 条事项，逐项绘制通俗易懂的漫画和简洁明了的办理流程图，让“会该怎么开”“钱该怎么花”“便民服务事项该怎么办”一目了然，有效提升群众监督的实效性和村级权力的透明度。

二、打造立体监督探头，解决“谁来督”的问题。一是村务监督委员会全程督。在全县 155 个村（社区）均成立了由村（社区）纪检委员兼任村务监督委员会主任，村民代表为成员（村民代表由村民大会公推公选）的村务监督委员会，全程全面监督村务管理。二是村务公开监督员盯梢督。实行村务公开监督员制度，邀请村中威望高、为人正派、热衷于公益事业的“五老人员”或乡贤担任村级监督员，对照“村级小微权力清单”对村务公开栏、村务公开微信群公开情况进行监督，确保村务管理公开透明。目前，全县各行政村（社区）均落实 1-2 名村务监督员。三是纪检监察干部联村督。出台《全县纪检监察干部挂点联系村（社区）全覆盖工作方案》，将全县划分为 12 个片区，由 133 名纪检监察干部一对一挂点联系 155 个村（社区），服务指导村级纪检委员履责，并深入街坊邻里、田间地头，受理群众信访举报，及时发现掌握倾向性、苗头性问题，督促乡村（社区）建立完善相关制度，防止优亲厚友、以权谋私等问题发生。

三、健全监督激励机制，解决“怎么督”的问题。一是建立“互联网+监督”机制。在全省率先建设村集体“三资”提级监督管理数据库，依托数据库开设“莲乡清风”线上监督平台；依托微信小程序，生成“廉视码”（县纪委监委监督二维码），通过各村村务微信公开群和村务栏、圩镇等人流量较大区域，广泛公开宣传“廉视码”及其使用方法，不断提升监督辐射面和实效度。今年以来，通过网络监督，发现受理问题线索 18 条，问责处理 8 人。二是实行“五议两公开”制度。对集体资产管理、宅基地分配、工程投资建设等重大事项决策，实行村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议、村民评议，并对决议及实施结果在村务公告栏予以公开。三是建立激励退出机制。实行村干部报酬阶梯式增长机制，将村干部岗位设为 3 岗 5 级，村工作时间每满 2 年晋升 1 级。探索实施村干部收入与村级集体经济经营性收入增长挂钩机制，从村集体年经营性收入增量中提取 20% 奖励金奖励村干部，并明确相关村干部年奖励金额不超过本人年基本薪酬的三分之一，激励干部干事创业。出台《石城县村干部退出机制实施方案（试行）》，明确村干部 10 种负面情形，根据不同情形给予警示谈话、停职、降职、免职、罢免、职务终止等处理。

市“五型”政府建设领导小组办公室编 电话 :8992059

电子邮箱 :gzswxzfb@163.com