

赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 162期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2023年 1月 20日

赣州市多措并举稳经济促增长 全力以赴开好局起好步

围绕贯彻落实中央、省委经济工作会议精神，巩固提升全市经济运行回升向好态势，赣州市坚持稳字当头、干字为先、活字为要、闯字开路，多措并举保存量、扩增量、提质量，确保实现一季度“开门红”，为全面建设社会主义现代化赣州开好局起好步。

一、稳字当头，推动经济平稳健康发展。围绕收好官、开好局，去年 12月以来，市委、市政府先后召开市委务虚会暨县（市、区）委书记座谈会、全市经济运行分析暨项目建设“四大攻坚”行动推进会，全面研究部署稳增长各项重点工作。坚持以周保旬、以旬保月、以月保季，落实惠企稳岗保运行工作机制，每周开展

企业用电、开票等六大类 48项指标监测分析,及时发现解决用工、融资等苗头性、倾向性问题,帮助企业渡过难关、恢复发展。

二、干字为先,坚持大干项目提速提效。树牢“项目为王”理念,充分发挥投资稳增长主力军作用。加强项目储备,申报 2023 年省大中型项目 600个、总投资 6502.3亿元、年度计划投资 2483.7 亿元,上报国家审核专项债项目 896个、债券需求 1155.55亿元,初步储备政策性开发性基金项目 251个、基金需求 180亿元,均居全省首位,为全年投资稳定增长打下坚实基础。加快项目建设,积极开展春节期间重大项目不停工,推动重大项目投资力度不减、施工强度不降;1月 7日,为期五天的全市项目大会战流动现场会圆满结束,市四套班子领导带队实地察看各地项目建设成效,推动形成互学互鉴、你追我赶、真抓实干的工作态势。

三、活字为要,促进消费活力持续提升。抢抓年关消费旺季,以更大力度推动消费市场加快恢复。商贸消费复苏年味渐浓,发放“来赣州乐享美好冬季”消费券 1289万元、拉动消费超亿元,各大商圈人气加速回暖、运动场所开门迎客、餐厅再现排号盛况,城市“烟火气”明显提升。激发文旅消费活力,元旦期间,全市所有国有景区实行免门票政策,郁孤台历史文化街区、安远三百山等景区客流量进入全省前十,方特东方欲晓主题公园跨年演出人气火爆,全市累计接待游客、实现旅游收入分别增长 5.2% 5.1%

四、闯字开路,全力以赴抢市场抢订单。发扬拼的精神、闯的勇气、干的劲头,主动“走出去、请进来”。推进赣深合作走

深走实，赣深对口合作五年实施方案即将以两省政府名义印发，建立两地联席会议制度，确定首批重点合作事项 21 项，加快推进与深圳合作建设“飞地”产业园。深入实施招大引强大会战，扎实开展“五大专项行动”，各地党政负责同志拿出至少三分之一时间招商引资，积极筹备组织企业赴日、韩等地抢订单，进一步掀起招商引资热潮，努力在全国大市场中分得更大蛋糕。

赣州市创新推进“市县同权”改革着力打造 精简集约、高效便利的审批服务新模式

赣州市认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，聚焦企业群众办事创业“多头跑、来回跑”等堵点痛点，按照重心下移、减少层级、权责一致、审管联动原则，协同推进“市县同权”改革，将 118 项市级审批权限下沉至县（市、区）实施，精准放权赋能，打造扁平化集约化精准化审批服务模式，让企业群众就近办、快捷办、省心办。2022 年 7 月 1 日“市县同权”改革以来，赣州市市县联动审批平台办件总量 2.9 万件，办事材料平均减少 23%，办理环节平均压缩 11%，办理时间平均压减 12%

一、以放权赋能为引领，推动审批层级扁平化

（一）坚持需求导向、注重实效，精准放权。为破解企业群众办事路途远、时间长、成本高等难题，从满足企业群众“就近办”需求出发，采用“基层点单、市级下放”的“菜单式”放权

赋能方式，聚焦与企业发展、群众生活密切相关的工程项目建设、资格证书核发等高频事项，突破地域限制，梳理下沉 118项市级审批权限，赋予县级及国家开发区更多实用的市级审批权限。改革前，各县企业办理电梯、起重机械、锅炉等特种设备使用登记需来市办理；改革后，企业直接在县级窗口提交材料，市行政审批局 3个工作日内完成审批，将使用登记证书免费寄送到企业手中，减轻了企业群众负担，提高了办事效率。

（二）坚持依法行政、创新方式，规范放权。坚持依法依规、全面规范的原则，综合运用“直接下放”“下放实质性审核权”“服务窗口前移”三种方式，创新实施放权赋能，助力县域经济发展。直接下放，即对法律法规没有明确规定具体审批层级的 20 个事项直接下放到县级审批；下放实质性审核权，即对明确需由市级实施，且审查要点明确、标准化程度高的 53个事项，采取受理审核权与批准权适当分离的方式，由县级单位行使实质性审核权，报市级对口部门批准；服务窗口前移，即对审批难度大、程序复杂、专业要求高的 45个事项，由县级窗口受理申请材料，推送至市级相应部门审批。

（三）坚持高效承接、防控风险，有序放权。由市级赋权部门牵头，逐项细化规范 118项“市县同权”事项的审批服务流程，围绕受理、审核、决定三个环节分别进行规范，细化审批转报、材料邮寄、档案管理、中介服务等重点环节的具体要求和监督措施。举办“市县同权”改革事项集中培训，通过政策解读、案例

分析、现场答疑等方式，帮助县级工作人员熟练掌握事项的设定依据、办理流程、审查要点、系统操作和注意事项等，让县级审批部门“接得住、办得快、管得好”，确保平稳顺畅承接，严防风险隐患。

二、以相对集中许可为保障，推动审批服务集约化

（一）“一枚印章管审批”市县全覆盖。市本级及 20 个县（市、区）全部组建行政审批局，实现“一枚印章管审批”全覆盖。按照合法合规、能划尽划、市县对应原则，将审批事项和人员“向一个科室集中、向行政审批局集中、向政务大厅集中”，从体制机制上破解企业群众办事多头跑、效率低问题。各县（市、区）平均划转事项 220 项，划转审批人员 20 至 50 人，基本构建形成职能上下对应、服务上下协同、审管上下联动的行政审批体制。

（二）“一网通办”市县全面贯通。在市县两级行政审批局基础上组建“政务服务数据管理局”，进一步整合行政审批、政务服务、大数据管理等职能。启动政务服务“一网通办”集中攻坚，制定三年行动计划，提出打破数据孤岛、市县联动“一网通办”的工作目标。目前，已打通电力、养老保险、社会保障卡、不动产登记等 15 个省市县业务系统，企业开办、水电气网过户、超市经营、出生一件事等 100 余个事项实现智能审批和“一件事一次办”，400 余个政务服务事项实现全程网办。

（三）“一站式集成”市县同步推进。市县同步推出工程建设项目“一站式集成”改革，探索“流水线式审批作业”，配套

优化施工图审查,企业投资项目审批时限平均压缩至 45个工作日,最短 18个工作日。创新实施“全产业一链办”,系统梳理优化产业链上企业开办、工程报建、经营销售、注销退出等“全生命周期”审批服务事项,为 600多家企业提供“一企一策”全流程定制式服务。构建市县一体惠企政策集中兑现体系,打通惠企政策兑现“最难一公里”。设立“惠企政策兑现专区”,建设“亲清赣商”平台,上线惠企政策 1307项,“免申即享、即申即享”惠企资金达 125亿元。

三、以精简高效协同为目标,推动审批服务便利化

(一)统一“市县同权”标准,精简办事流程。为解决“市县同权”事项办理标准不统一、流程不一致问题,全面梳理下沉事项的条件材料、办事流程和时限要求,编制全市统一的办事指南,明确标准要求,稳定办理预期。通过横向合并、纵向集成、信息共享、内部协同等多种方式,一体推进减环节、减材料、减时限、减收费行动,确保改革后材料时限只减不增、程序环节只简不繁。

(二)创设“市县同权”专区,提升服务质量。在 20个县级政务服务大厅设立“市县同权”综合受理窗口,集中开展咨询、受理、审核、转报、审批工作,实现“一个窗口对外”。公布统一的事项清单、办事指南和服务提示,接受各方监督。集中开展业务培训,组建线上“审批业务专员”队伍,定期学习研讨。搭建“市县同权”业务办理视频咨询平台,县级窗口人员可直接线

上对接咨询市级审批人员，畅通市县沟通渠道，提升服务质量。

（三）搭建“市县同权”平台，提高办事效率。依托“一窗式”综合受理服务平台，建设“市县同权”联动审批平台，开发受理推送、县级报批、审管信息推送、统计分析等功能模块，将“市县同权”改革事项全部纳入统一平台办理，实现全流程线上闭环运转，解决了过去线上审批系统分散、线下流转耗时费力等问题。改革前，企业开设、迁建加油站等需到市级窗口提交 13 项纸质材料；改革后，通过市县联动审批平台，县级窗口受理后，上传电子材料，全程网上审批，大幅提高办事效率，节约时间成本。

四、以强化审管联动为支撑，推动审批监管规划化

（一）厘清审管职责边界。对直接下放的事项，严格按照“谁审批、谁负责，谁主管、谁监管”原则，县级审批单位对审批结果负责，县级行业主管部门负责监管；对下放实质性审核权事项，县级单位承担实质性审核责任，市级行业主管部门负责监管责任；对服务窗口前移事项，市级审批单位对审批结果负责，市级行业主管部门负责监管。

（二）完善审管互动机制。依托市县联动审批平台，建立完善审批与监管信息“双推送”机制，形成管理闭环。审批结束后，平台及时将审批结果自动推送至监管部门，监管部门同步承接事中事后监管工作，并通过平台反馈后续检查、行政处罚等监管信息，实现审批与监管信息双向反馈、互通共享，提升审管衔接精准性和时效性。

（三）强化审批监督检查。建立完善抽查监督、责任追究制度，发现违法违规审批下沉事项的及时予以纠正，并追究相关人员责任，情节严重的收回审批权限。完善监管机制，综合运用“双随机、一公开”监管、重点监管和信用监管，坚决防止事项下放后审批部门不作为、慢作为、乱作为，确保事有人管、责有人负。

赣州蓉江新区“四举措”助力优化营商环境 升级“一号改革工程”

近年来，赣州蓉江新区持续深化“放管服”改革，精准施策助企纾困，下大力破除“肠梗阻”、打通“高速路”，着力打造科学、便捷、高效的“全流程、全覆盖”工程建设项目“一站式集成”审批管理体系，全区工程建设项目审批综合水平显著提升，荣获 2021年 -2022年度省级青年文明号。

一是做优“联通”文章，让企业少等待，让信息多跑腿。打造“一站式集成”服务平台，实现审批“一份办事指南、一张申请表单、一套申报材料”，全区 80%的工程建设项目事项实现“不见面审批”，让“群众跑腿”变成“数据跑腿”，群众办事“最多跑一次”甚至“一次都不用跑”。2022年全年“不见面审批”办理量达 200余件。探索形成“一窗受理 平台共享 联合审验 统一确认”的工程建设项目竣工联合验收模式，打通多个部门环节，服务质量和效率提升 80%，时间缩短 70%。依托省工程建设项目审批管理系统、省政务服务系统核发建设工程施工许可证，全面实

现“不见面、马上办”，网办率达 100%

二是练就“合减”功夫，为企业减负担，为实干加速度。通过政府购买服务的方式确定施工图事后核查机构，启动事后全覆盖核查施工图审查改革，为每个项目平均节省图审时间 5 个工作日、费用 1 万余元。纵深推进并联审批，大力推行工程建设项目联合竣工验收，形成“统一受理、信息共享、联合验收、限时办结、统一确认”的联合验收模式，进一步优化验收流程，压缩办理时限，破除了企业“多跑”、部门“多头”、各自“分验”的弊端，竣工验收服务质量和效率大幅提升。参照赣州市执行首批 12 项“豁免事项”清单，全面清理不合理前置条件和“搭车”审批事项，推行告知承诺制和“容缺后补”审批，实行容缺办理、限期补交，工程建设项目审批时限由 106 个工作日压缩至 75 个工作日，其中社会投资简易低风险项目审批时限控制在 18 个工作日内，审批时限比肩大湾区营商环境指标水平。截至目前，赣州蓉江新区通过工程建设项目“一站式集成”审批管理系统办理审批服务事项 260 余件，实行“容缺承诺制”办件 80 件，为办事企业节省 60% 办件时间。

三是打通“审管”新路，加快“宽进”步伐，落细“严管”措施。落实放管结合、并重要求，全面探索实行“审管互动”机制，行政审批局与各部门建立了信息双向推送机制、重要事项会商制度、联络员制度，实现“审”与“管”的高效推送、相互协调，实现了行政审批和监督管理的信息共享和无缝衔接，形成了良好的审管互动，做到《建筑工程施工许可证》核发时无缝对接。

赣州蓉江新区“审管互动”平台推送审批件 300余件，全年认领率位居全市前列。有效弥补了因“审管分离”出现的空档和时差，切实形成“审批-监管-执法”闭环模式，破解了批而不管、审管脱节、监管真空等难点、堵点问题，加速“严进宽管”向“宽进严管”转变。

四是推出“实惠”举措，打造“暖心”服务，为企纾困解难。出台助企纾困 24条、稳增长 66条等系列惠企政策，实施企业“帮代办”服务，力促政策落地见效。全区惠企政策兑付 1200余万元，增值税留抵退税 3亿余元，补贴大数据企业用电 300余万度，共惠企 500余家。落实企业“一对一”帮扶机制，每月按时开展“入企走访连心”帮扶，助力全区 3092家企业完成“惠企通”注册，注册率达 84.88%，位列全市第一。推行政企圆桌会议制度，提升服务能力，已召开综合性、专题性政企圆桌会议 20余次，收集企业问题 71个，办结率、满意度均达 100%。

宁都县探索低丘缓坡土地开发利用新模式 实现经济发展与耕地保护互促共进

宁都县立足丰富的低丘缓坡土地资源优势，积极转变用地理念，按照宜耕则耕、宜整则整、宜建则建的原则，编制低丘缓坡土地综合开发利用规划，积极探索“蔬菜上山”“工业上山”“复垦上山”模式，走出了经济发展与耕地保护互促共进新路径。

一是创新“蔬菜上山”，让荒坡变“菜园”。充分利用荒坡

地富含磷、钾、硒等微量元素和土质疏松透气的优势，对交通便利、水源丰富、周边劳动力多且有百亩以上规模的缓坡土地，列入蔬菜基地建设规划。推行“县农投投融资、乡镇建设、村委管理、分户经营”模式，即明确县农投公司为投资主体，并持有大棚产权；各乡镇为基地水、电、路、土地平整项目代建业主，负责项目施工、进度、质量监督管理；村委会负责基地运行管理，引进种植经营主体；依据每户自身管理能力和劳动力，确定10亩—20亩/户左右的经营标准，有效调动各发展产业积极性。通过推动“蔬菜上山”，既破解了“菜粮争地”矛盾，又拓宽了群众增收新渠道。目前，全县已建成低丘缓坡蔬菜基地5个总面积5000亩，年产蔬菜2.5万吨，产值1.5亿元，带动400余户种植农户增收20万元。

二是推动“工业上山”，让荒山变“园区”。一方面，推动就近建园区，利用工业园区周边低丘缓坡山地多而散、利用率低等现状，积极调区扩区，通过统一征收、集中流转、削峰填谷，将荒坡纳入园区总体规划，并优化产业布局，建设童装产业园、电子信息产业园、预制菜产业园、智能电力电气产业园，引领产业向产业园区集聚发展，提升土地利用效率。截至目前，改造荒坡为园区面积达2000亩。另一方面，推动因势建项目，健全重点项目用地机制，对利用荒地、荒山、缓坡建设的项目，畅通绿色通道，优先安排新增建设用地指标。先后通过建设新宁中、新人民医院等30多个重点项目，盘活利用闲置荒坡荒山600余亩。

三是实施“复垦上山”，让荒地变“良田”。大力挖掘耕地

后备资源潜力，将在基本农田周边、分布零散、引水方便等符合补充耕地条件的荒山、荒坡列入土地开发、旱改水范围。项目实行市场化运作，引入社会资本投资开发，将耕地占补平衡指标纯收益的 10%给予投资方利益分成；给予项目区乡镇村 5000-10000 元的工作经费补助，负责土地流转、清理附着物及解决纠纷矛盾，并按 150元 -300元 /亩支付租金；采取 EPC招标方式确定施工和设计单位，在选址管理、实施监管、验收复核、后期管护四个环节严格把关，实现项目全周期管理，并按水田种植水稻、旱地种植旱作物原则由施工单位落实三年耕种任务，确保有效增加全县新增耕地指标。同时，在确保全县耕地总量平衡和建设用地报批耕地占补平衡的基础上，开展结余指标异地交易，收益资金专项用于乡村振兴项目建设，实现社会效益和经济效益双赢。截止目前，全县通过对荒坡地实施土地开发、“旱改水”项目，实现新增耕地指标 5128亩、指标收益约 1亿元。

大余县新城镇四举措推动 “五型”政府建设走深走实

2022年以来，大余县新城镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省、市决策部署，聚焦“作示范、勇争先”目标定位，大力纠治作风顽疾，创新务实举措，持续转作风、提效率，纵深推进新形势下“五型”政府建设，推动党的二十大精神在新城落地生根。

一是积极探索政务公开新形式。推动基层政务公开标准化规范化向村级延伸，结合村情实际，打造村级政务公开视频新闻节目《王屋岭播报》和《店孜里播报》。以“群众关心什么，就播什么”为目标定位，成立了人人都是“全媒体”记者的村级“宣传队”，重点围绕最新政策解读、村务公开、村委日常、为民办实事、身边正能量等内容，坚持真人真上镜，传播村务身边事，让村民及时了解村务村情村貌，是新时代文明乡村的宣传站，也是政策法规的解读站。《王屋岭播报》播出 31期，《店孜里播报》播出 11期，累计浏览量突破 10万人次。

二是打造“时间超市”志愿服务平台。以水南“时间超市”为抓手，推行“七积（积美、积孝、积善、积信、积勤、积俭、积学）志愿服务”，确定积分换时间、时间换服务的志愿服务模式，积极开展“全程帮代服务”、“预约上门服务”等。同时，广泛征求群众的意见和建议，让群众参与“时间超市”制度内容、评分标准、运行程序等环节的商定，从而强化村民主人翁意识，提高村民自我管理、自我教育、自我约束的能力，实现乡村精神文明提升。目前，水南“时间超市”共有志愿者 42人，参与志愿服务的人次达 1000余人次。

三是建设“赣事好商量”协商议事会。“赣事好商量”协商议事会由“18+N”名成员组成，“18”即 18名固定成员，其中顾问 2名、召集人 2名、县党代表 1名、县人大代表 1名、县政协委员 1名、企事业单位代表 1名、镇部门负责人 1名和群众代表 9名，“N”即利益相关方代表和与协商议题有关的其他人员若干名。

新城镇在全县范围内率先建成协商议事阵地，通过协商议事解决道路硬化、抽水房建设、农田抗旱等惠民实事 6 件。其中，新城中学周边路网惠及 3 所学校 5000 余名学生、教师和职工，解决了 1.5 万余人安全出行问题，获得了群众一致好评。

四是稳慎推进宅改示范点建设工作。以“一会两图三抓手”为纲，稳慎推进宅改试点工作。即成立宅改理事会，实现村民自治推宅改；规划村庄基础设施、产业发展两张蓝图，激发村民自治活力；通过建房风貌管控、盘活有偿退出宅基地、引导村民无偿退出宅基地三个抓手发力，推动宅改落地见效。全镇认定宅基地资格权 5408 户，其中已行使资格权 3946 户；自愿有偿退出 2654.73 平方米，无偿退出 13418 平方米，盘活利用闲置宅基地 23055 平方米。加强建房风貌管控，规范建房行为，审批宅基地 172 宗，基础设施建设持续完善，村集体经济不断发展壮大。

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8992059

电子邮箱：gzswxzfb@163.com