

赣州市发展和改革委员会文件

赣市发改社会字〔2020〕274号

关于印发《赣州市重大公共卫生安全防护类 产业发展规划（2020-2025年）》的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门，市属、驻市各单位：

《赣州市重大公共卫生安全防护类产业发展规划（2020-2025年）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

赣州市发展和改革委员会

2020年4月29日



赣州市重大公共卫生安全防护类产业 发展规划（2020-2025年）

2020年初，我国爆发了新型冠状病毒肺炎疫情，暴露出我市在重大公共卫生安全和产业结构布局存在的短板和不足。为加快我市重大公共卫生安全防护类产业健康、协调、可持续发展，筑牢区域公共卫生“安全网”，打造经济新的增长极，成为全省乃至中部地区知名的重大公共卫生安全防护类产业生产基地，特制定本规划，规划期为2020-2025年。

一、发展基础

疫情前，我市没有一家口罩、防护服生产企业，全市重点防护物资保障不足。加快我市重大公共卫生安全防护类产业发展，弥补我市产业发展空白，着力提升物资供给水平，提高事件应对能力，是应时之需，更是当务之急。党中央、国务院和省委、省政府高度重视疫情重点防护物资保障工作，出台了一系列重大专项扶持政策，为重大公共卫生安全防护类产业发展迎来重大战略机遇。

（一）产业优势

1. 工业发展势头好。近年来，我市全力打好主攻工业攻坚战，加快“两城两谷两带”建设，2019年，全市规模以上工业增加值增长8.7%，分别高于全国、全省3个百分点、0.2个百分点，列全省第三位。“青峰药谷”“赣州电子信息产业带”“赣州纺织服装

产业带”产业集聚加速形成，已构建起集原材料、研发、生产制造等产业链较为完备的生物医药、电子信息、纺织服装产业体系，拥有青峰药业、晶康宇医疗、汉普医疗科技、拜澳泰克生物医学科技、同兴达电子科技、比亚迪电子、派尔格服饰、曼妮芬服装等一批重点企业。得益于良好的产业基础，一批医疗物资生产及配套企业积极应战，青峰药业、晶康宇医疗科技、超跃科技等 7 家企业纳入国家、省重点物资保障调度。拜澳泰克生物医学科技是全省首家成功研发出新冠病毒快速诊断试剂盒企业，青峰药业喜炎平注射液成为国家第一批临床治疗期推荐药物。

2. 创新支撑能力强。 我市已建成国家高层次人才科创园，集聚了全省数量最多的国家高层次人才，在生物医药、电子信息等多个领域处于世界领先水平。建成一大批国家重点实验室、国家企业技术中心、部省共建公共服务平台等国字号平台，布局了科创中心、冷链物流中心等公共服务平台。拥有赣南医学院、赣南卫生健康职业学院等重点医学院校。赣南医学院是教育部“卓越医生教育培养计划”试点高校，医疗器械制造与维护、生物医学工程、医学影像技术等专业优势明显。拥有赣州市人民医院、赣南医学院第一附属医院和赣州市立医院等 3 所三甲综合医院，赣州市第五人民医院、赣州市中医院、赣州市第三人民医院、赣州市妇保院和赣州市肿瘤医院等 5 所三甲专科医院，可为重大公共卫生安全防护类产业提供临床试验或临床有效性评价。医药龙头青峰药业是全国生物医药产业百强企业，配备了全方位、多层次

科技创新研发团队，拥有数十项国家发明专利。

3. 政策扶持力度大。国务院《关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》，提出培育壮大生物医药等特色优势产业，并享受西部大开发税收优惠政策。省政府《关于支持赣州建设省域副中心城市的若干意见》，提出支持我市打造区域性医疗中心，为我市发展重大公共卫生安全防护类产业提供了强有力政策保障。近期，针对疫情防控，国家和省、市陆续出台一系列优惠政策，在公共卫生项目立项建设、资金补贴、用地、用能、融资等方面给予扶持，支持口罩、防护服等重点防护物资增产增供，并明确对企业疫情防控期间多生产的重点防护物资由政府兜底采购收储，为重大公共卫生安全防护类产业发展营造了良好的政策和社会环境，将有效促进相关企业尽快走上产业化、规模化的发展道路。

4. 市场发展前景广。随着人民健康需求日益增加，医疗卫生事业不断发展，特别是重大公共卫生事件具有偶发性和不确定性，作为医疗服务和国家战略物资储备重要组成部分的防护类物资，刚性需求和短期应急需求较大，市场发展前景广阔。李克强总理强调，疫情防控是当前全国上下共同的紧迫任务，医疗防护物资保障供应是其中的重要一环，生产企业是抗击疫情的“军工厂”，多生产一件产品，就是对医护人员和人民群众多一重保护、多一道安全屏障。我市作为近千万人口大市，拥有3所综合三甲医院，5所三甲专科医院，8500余所各类卫生计生服务机构，医疗服务

和疫情防控点多面广、任务艰巨，重点防护物资需求较大。同时，作为赣粤闽湘四省通衢的区域性中心城市和省域副中心城市，服务本市、保障周边，是我们在区域发展中的应有担当，对我市重大公共卫生安全防护类产业发展提出了更高要求，创造了更广阔市场空间。

（二）产业劣势

1. 产业基础较为薄弱。疫情前，江西省有 56 家口罩企业（南昌 48 家、九江 3 家、吉安 2 家、宜春 2 家、抚州 1 家）、日产能约 175 万只，防护服日产能 1000 件。我市有医疗器械生产企业 18 家，主要生产义齿、留置针等产品，没有一家生产医用防护口罩（N95）、医用外科口罩、一次性医用口罩、防护眼罩（防雾）、防护面罩、医用防护服、红外测温仪等重点防护物资的企业，全市重大公共卫生安全防护类产业发展几乎空白。

2. 产业链条尚不完整。我市重大公共卫生安全防护类产业上下游生产链企业较少，配套企业严重不足。以口罩为例，相关上游原材料企业仅瑞金美润环保制品生产无纺布（日产能 15 吨）、2 月底新上熔喷布生产线（日产能 2 吨）、鼻梁条、耳带材料等辅料均无相关生产企业。生产设备产业也非常薄弱，仅中科拓又达智能装备正研究制造口罩打片机等医用口罩生产设备，无其他医疗器械生产装备企业。此次疫情中，我市转产的防护物资企业所需的原材料、生产设备均需从外地引进，生产设备采购到位不确定性较大，自我造血功能不强。特别是紧急状态时国家对重点防护

物资原材料实行管控，不少有意愿转产的企业反映短缺熔喷布、热电堆红外传感器等关键材料和部件，处于“有意愿无资源”的尴尬境地。

3. 持续发展能力不足。短期内，各地纷纷组织企业转产重点防护物资，相关生产设备、原材料价格上涨较快。同时，新转产企业普遍面临招工困难，设备维修、管理运营等专业技术岗位更是缺乏，对转产企业迅速发展壮大造成较大影响。特别是，部分转产企业对该产业涉足时间较短，对产业发展规律难以把握，未来把转产作为主要产业信心不足，存在“一哄而上”变“一哄而散”的潜在可能，产业发展缺乏科学布局和可持续发展的动力。

（三）战略机遇

1. 国家战略需要。重大公共卫生安全防护类物资是公共卫生安全的重要基础，是保障国民健康的战略支撑力量，在国家战略体系建设中的地位日益凸显。由于产业基础薄弱、应急储备不足，重大公共卫生安全防护类产业发展任重道远。习近平总书记强调，要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容。要优化关键物资生产能力布局，在关键物资保障方面要注重优化产能的区域布局，做到关键时刻拿得出、调得快、用得上。切实提高应对重大疫情等重大公共卫生突发事件响应能力，提高各级政府应急储备能力，稳定经济社会发展秩序，保障人民群众生命安全和身体健康，必须在重大公共卫生安全防护类产业发展方面实现新的跨越。

2. 产业升级需要。本次疫情爆发后，全国均出现防护服严重不足、口罩“一罩难求”等重大公共卫生安全防护物资短缺现象，口罩成为最紧俏的“硬通货”。同时，重点防护物资的标准不一和质量良莠问题，成为疫情防控的短板，市场供需矛盾充分显露。疫情过后，提高重大公共卫生安全防护类产业的供给体系质和量，加快重大公共卫生安全防护类产业转型升级，是我国产业发展的必然选择。依托我市生物医药、电子信息、纺织服装等产业发展基础，充分把握防护类产业利好的重大机遇，科学引导、乘势而上，有利于进一步补齐我市产业发展短板，提升产业供给水平，加快培育壮大区域发展新增长点。

3. 市场发展需要。近年来，随着国家对卫生安全防护的重视及全民卫生健康意识的提高，我国重大公共卫生安全防护类产业发展迅猛。据统计，2019年中国医疗器械市场规模达6000亿元，同比增长20%以上。其中重大公共卫生安全防护类产业规模占1/2以上。预计，“十四五”期间将保持年均20%以上的快速增长。此次疫情爆发，进一步深化了全社会对重点防护物资重要性的认识，必将带动重大公共卫生安全防护类产业进入持续高速发展阶段。

（四）战略挑战

1. 疫情风险不确定性增大。受气候、生态、地理位置、物流等因素的影响，重大急性传染病暴发、流行隐患加大，新发传染病不断出现，群体性不明原因疾病发生概率增加且危害大，人畜共患病危害严重。近年来，世界各地频发重大灾害性事件，有针

对动物的病毒，如：非洲猪瘟、禽流感；有针对人类的病毒，如：新型流感，新冠病毒。此次新冠肺炎疫情主要是通过呼吸道传播，口罩成为必需品和硬需求，下次会爆发什么样的公共卫生事件，对防护物资的需求无法预测，对我市重大公共卫生安全防护类产业发展带来不少挑战。

2. 产业发展环境较为复杂。短期之内，疫情对重点防护物资需求较大，专项扶持政策对全行业带来重大利好，全行业产能几何级增长。疫情过后，行业产能需求回归正轨，企业跨界转产和资金市场的非理性投资行为将受到抑制，虽有政府承诺收储，但疫情过后企业产品销量将大幅下降。特别是控费与反商业贿赂等因素使医疗机构终端需求增长乏力，零售终端竞争激烈将导致全行业增长动力不足。

3. 产业异军突起难度较大。总体来看，我市重点防护物资产业发展仍处于起步阶段，产业链条不完备，研发人才、高技能人才、管理人才等高端人才比较缺乏，各领域专业人才较少、素质参差不齐，全行业产品处于模仿和改进水平，医疗器械生产许可证、医疗器械产品注册证等申报难度较大。尤其与行业龙头企业比，“模仿和改进”不能提高产品竞争力，难以进一步满足和符合市场需求，将制约我市产业品牌打造。

4. 行业资源有效对接不足。产业链各领域资源尚未有效整合，相互间融合度不高。医用防护口罩（N95）、医用外科口罩、一次性医用口罩、防护眼罩（防雾）、防护面罩、医用防护服、检

测试剂盒、红外测温仪等重点防护物资都有相关产业链。如口罩产业链包括口罩原料、口罩辅料、口罩制品及口罩生产设备四个环节。本次疫情中，就出现中国石化“我有熔喷布，谁有口罩机”的资源配置不均衡问题。行业资源的时空错配将长期影响该产业的健康有序发展。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真践行把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的要求，坚持公共卫生安全底线思维，加快补齐公共卫生安全短板，为筑牢全市公共卫生安全提供坚实的物资保障。以精细化、产业化、品牌化为导向，以核心技术突破为驱动，通过创新链、产业链、价值链的三链融合发展，着力优化产业供给结构和提升产业核心竞争力，促进产业高质量跨越式发展，加快打造全市产业发展新的增长点，为建设革命老区高质量发展示范区提供重要支撑。

（二）基本原则

——立足当前，着眼长远。着眼疫情防控需要，鼓励具备条件的企业转产重大公共卫生安全防护类产品，并迅速达产达标。科学规划布局产业长期发展，着力健全产业体系，持续壮大产业规模，加快打造全市特色优势产业。

——市场导向，政府扶持。充分发挥市场在资源配置中的决

定性作用，强化政策引导和扶持，促进资金、技术和人才向重大公共卫生安全防护类优势企业和产业集聚，不断培育产业竞争优势。

——**培育龙头，完善链条。**以骨干企业优势产品、关键技术为主线，通过新建项目和兼并重组，完善和延伸产品链。以青峰药谷、赣州电子信息产业带、赣州纺织服装产业带等产业聚集区为载体，优先引入能带来技术示范作用、新工艺技术推广的产业化项目，增强产业综合竞争力。

——**创新驱动，绿色发展。**推进产业技术创新，提高产品科技含量，打造成为重大公共卫生安全防护类产业发展高地。树立“绿水青山就是金山银山”的理念，大力推动清洁生产，加强资源节约和综合利用，前瞻布局疫情重点防护物资回收处理，提升产业绿色发展水平。

（三）发展目标

1. 总体目标

以实施主攻工业战略为主抓手，依托“两城两谷两带”产业布局，抢抓机遇，乘势而上，加快发展上下游产业链协作、合作共赢、开放融合的重大公共卫生安全防护类产业，培育一批具有较强创新活力和影响力的行业龙头企业，形成特色鲜明、产品丰富、结构优化、布局合理的产业体系，推动我市重大公共卫生安全防护类产业高质量跨越式发展，打造成为全省乃至中部地区知名的重大公共卫生安全防护类产业生产基地，为全市公共卫生安

全筑牢坚实的物资保障。

2. 阶段目标

第一阶段：疫情防控期，全力支持企业新上口罩生产项目，全市形成 500 万只/天的口罩生产能力，有效满足我市疫情防控需要。重点推动中科拓又达、美润环保制品、互利供应链、美商新材料、麦帝施等 35 家企业生产口罩。

第二阶段：至 2025 年，产业发展环境进一步优化，集聚水平进一步提高，创新能力进一步增强，产业规模实现爆发式增长，形成结构合理、产业链完整，以中高端产品为主的重大公共卫生安全防护类产业集群。全市产业主营业务收入达 150 亿元以上，年主营业务收入超 20 亿元的龙头企业 1~2 家，主营业务收入在 10 亿元以上的企业 3~5 家，培育形成 10 个以上具有自主知识产权和较强核心竞争力的知名品牌。

附表 赣州市重大公共卫生安全防护类产业发展目标

类别	主要产品	疫情期间产量	2025 年产值 (亿元/年)
防护原材料	无纺布、熔喷布、杜邦布、鼻梁条、耳带、松紧带、拉链、热封条、橡胶条、聚丙烯、聚乙烯、聚氯乙烯、聚四氟乙烯、聚碳酸酯、医用胶水、胶粘剂、松油醇等	无纺布 15 吨/ 天、熔喷布 2 吨/ 天	20
医疗器械及设备制造	呼吸机、动力送风过滤式呼吸器、荧光 PCR 扩增仪、核酸提取仪、体外诊断医疗器械、血细胞分析仪、生化分析仪、医用影像、监护设备、血液净化器械，家庭护理、防护类生产设备等		30

类别	主要产品	疫情期间产量	2025年产值 (亿元/年)
防护耗材	医用防护口罩、医用外科口罩、一次性使用医用口罩、日用防护型口罩、呼吸防护口罩(KN类和KP类)、工业防尘口罩、防护眼罩(防雾)、防护面罩、医用防护服、特种防护服等	口罩 500 万只/天, 护服、隔离服 4000 件/天	30
药品及检测试剂	疫苗, 中药消炎抗病毒类、广谱抗病毒类药品, 大输液制剂产品, 检测试剂盒, 消毒液、75%酒精等	检测试剂盒 400 盒/天 (一盒 50 人份)	70

三、产业布局

(一) 总体布局

按照城市发展规划和产业发展的要求, 结合各地的产业基础和防护需要, 遵循“大项目—产业链—产业集群”的发展思路, 依托“两城两谷两带”中的青峰药谷、赣州电子信息产业带、赣州纺织服装产业带, 引进一批产业项目, 培育一批龙头企业, 构建“一核两带四基地”的产业发展总体布局, 即以中心城区为核心, 以龙南、瑞金为支点打造两个特色产业带, 形成防护原材料、医疗器械及设备制造、公共卫生安全防护耗材、药品及检测试剂四个生产基地。推动核心区、产业带、生产基地之间的资源整合、功能互补, 形成以核心区为引领、沿产业带辐射、生产基地协同发展的空间布局体系。

(二) 功能分区

1. 核心发展区

以章贡区、赣县区、南康区、赣州经开区为全市重大公共卫

生安全防护类产业发展的核心区域，联动上犹县、崇义县、大余县，充分发挥赣州国家高层次人才科创园、青峰药谷、赣州经开区、赣州高新区等资源集聚优势，重点发展高中端防护耗材、药品及检测试剂、消杀用品等产业，依托青峰药业、拜澳泰克生物医学科技、和安医疗器械、中科拓又达、晶康宇医疗科技、汉普医疗、月览医疗器械、赣隆药业等企业，打造全市产业科技研发和孵化中心，建设集产业研发、生产、营销和物流配送的核心区。

2. 重点产业带

——**赣（州）龙（南）产业带**：以龙南为支点，联动信丰县、全南县、定南县、安远县、寻乌县，依托龙南（三南）国家级经开区、信丰高新技术产业园区、中国（定南）智能助残科技城等产业平台，重点发展医疗器械及设备制造产业，依托力特康光学、豫腾环保、宏之康科技、登峰科技、博广智能装备、善行智能设备等企业，打造全市重大公共卫生安全防护类产业中高端电子化设备及器械产业聚集带。

——**赣（州）瑞（金）产业带**：以瑞金为支点，联动于都县、兴国县、宁都县、石城县、会昌县，依托瑞金国家级经开区、于都工业园（全国纺织产业转移示范园区）、会昌工业园（江西省氟盐化工产业基地）等产业平台，重点发展非织造布、石油化工等产业，依托美润环保、互利供应链、康亿医疗器械、赫耐特实业、正华医疗器械等企业，打造全市重大公共卫生安全防护类产业原材料产业聚集带。

3. 特色生产基地

——**防护原材料生产基地。**发挥赣州纺织服装产业的优势，重点依托赣（州）瑞（金）产业带，引导企业大力发展无纺布、熔喷布、杜邦布、鼻梁条等原料产品，补齐我市重大公共卫生安全防护类产业链条。着力引进国内外石化工业企业布局我市，重点发展聚丙烯、聚乙烯、聚氯乙烯、聚四氟乙烯、聚碳酸酯、医用胶水、胶粘剂等石化产品，弥补我市石化工业的短板。

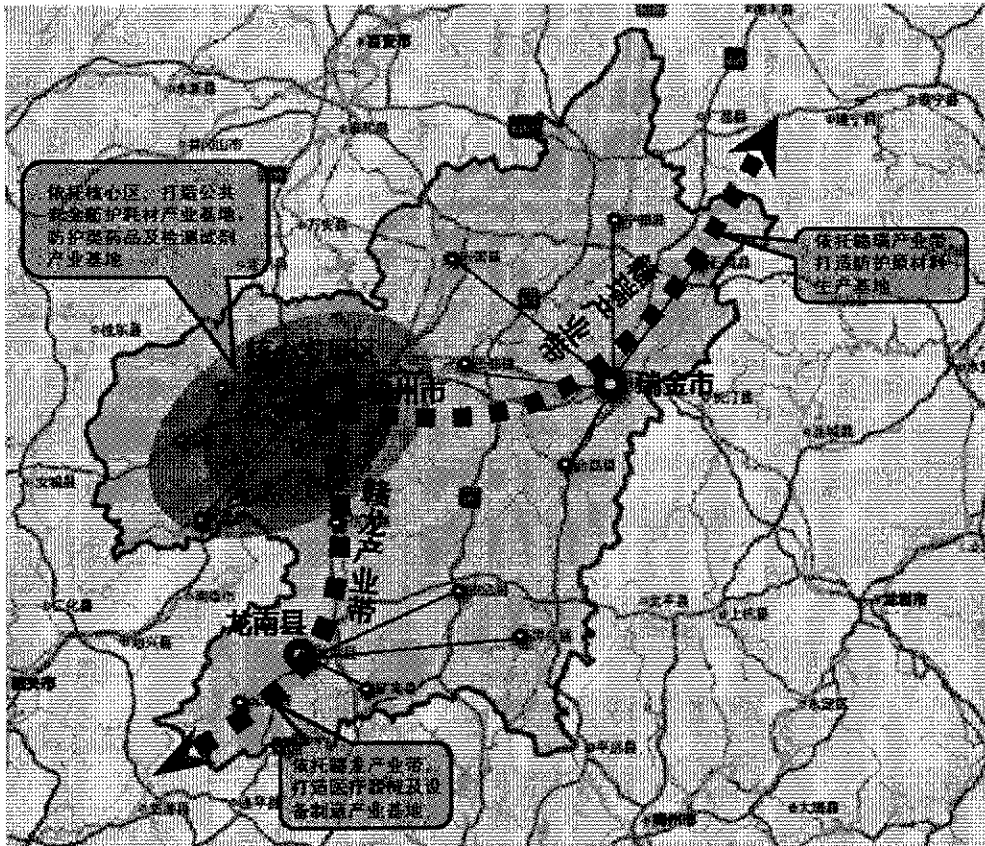
——**医疗器械及设备制造基地。**深入推进赣州“中国制造2025”试点示范城市，加快医疗器械及设备制造产业转型升级。重点依托赣（州）龙（南）产业带，支持企业开发呼吸机、动力送风过滤式呼吸器、荧光PCR扩增仪、核酸提取仪、体外诊断医疗器械、血细胞分析仪、生化分析仪、医用影像、监护设备、血液净化器械，家庭护理等，打造赣州医疗器械知名品牌。着力引进国内外知名防护类生产设备企业落户赣州，填补全市无口罩、防护服等生产设备企业的空白。

——**公共卫生安全防护耗材基地。**发挥中心城区人才、技术、资金、信息等资源优势，重点依托核心发展区发展防护耗材产业。支持企业重点发展以高中端医用口罩为主，延伸向日用防护型口罩、呼吸防护口罩（KN类和KP类）和工业防尘口罩发展的全系列产品；依托赣（州）瑞（金）产业带，在继续发展常规服装的同时，向下游延伸产业链，拓展防护产品，重点发展符合医疗器械生产管理的医用防护服、隔离衣和森林防火服等特种防护服装，打响赣州特种防护服装品牌。

——**防护类药品、检测试剂和研发基地。**发挥青峰药谷的龙

头带动作用，立足医疗卫生应急保障需求，重点依托核心发展区，发展疫苗、中药消炎抗病毒类和广谱抗病毒类药品、大输液制剂、检测试剂等产业，着力提升医疗卫生应急药品的质量与安全；加快新品产业化，优化产品结构，扩大消杀产品和装备生产规模，扶持龙头企业做大做强；依托赣州国家高层次人才科创园、赣南医学院、江西理工大学等科研平台，加强产品的研发，建立产、学、研协同创新机制，打造重大公共卫生安全防护类产业的研发中心。

附图 赣州市重大公共卫生安全防护类产业布局图



四、重点任务

(一) 迅速形成疫期产能

通过引导本地企业转产，强化对重点企业生产帮扶，及时解决制约企业发展的审批、资金、技术、原材料、物流等瓶颈，迅速形成与我市人口规模相匹配的防护物资产能。

1. 引导企业投入生产。对本地有条件、有意愿转产口罩等重点防护物资的企业，实行“一企一策”，全力帮助协调解决转产过程中的问题。积极落实有效应对疫情稳定经济增长省 20 条、市 30 条政策措施，允许先建项目、后补办手续，推动本地具备条件的企业转产口罩等重要防护物资。落实全省药品补充申请、再注册收费标准和二类医疗器械首次注册、变更注册、延续注册收费标准降低 30%政策，积极指导符合条件的企业通过省药品监督管理局行政许可网上申报系统办理。

2. 强化重点企业帮扶。建立疫情重点防护物资生产企业产能、产量日调度机制，及时掌握全市产能变化情况。实施政企“一对一”帮扶制度，优先落实企业用地、用电、用水、用气及市政设施接入等要素，统筹各级资金支持口罩等防护物资的生产设备、扩能改造项目，加大力度解决生产原材料、用工、运输困难等瓶颈问题。

3. 着力提升产品质量。积极帮助企业按照规范要求建设无菌车间和洁净厂房，加强无菌医疗器械产品的生产指导，确保企业产品质量达标。强化质量技术规范指引，解决防护产品生产企业

在生产、转产中遇到的质量技术难题。协调有关科研和检测技术机构，开展研究和技术攻关，改进提升产品质量。制定产品质量升级标准，推进产品质量分级管理，促进产品质量不断提升。落实医疗器械“四个最严”要求，积极指导企业办理医疗器械产品注册证、医疗器械生产许可证等生产资质，督促企业产品质量符合国家和行业相关标准。

专栏疫期公共卫生安全防护类产业重点生产企业

类型	重点产品	重点企业
防护 耗材	医用防护口罩（N95）、医用外科口罩、一次性使用医用口罩、一次性日用防护口罩、呼吸防护口罩（KN类和KP类）、防护眼罩（防雾）、防护面罩	中科拓又达、美润环保制品、互利供应链、美商新材料、麦帝施、和安医疗器械、简美医药科技、谷山医疗用品、赣隆药业、鸿飞医用卫生材料、赫耐特实业、斌诚医疗用品、圣尼特遮阳科技、谷翼崎服饰、福永医疗科技、康亿医疗器械、恩嘉医疗器械、善行智能设备制造、橙工医疗器械、中泰环保、瑞可爱（上犹）医药科技、月览医疗、东杰医疗器械、君诚医疗科技、中子能源、威骏科技、行之成医疗、易凡医疗器械、殿康然生物科技、曼妮芬
	防护服、隔离衣	致信医用科技、鼎晟服饰、美商新材料、怡康医疗器械、茵菲缇智能科技、派尔格服饰供应链
疫情 检测 用品	检测试剂盒	拜澳泰克生物医学科技、地康药业
	红外测温仪	美商新材料、帝耳音频科技、大裕华鼎电子、善行智能设备、地康药业、星阵科技、瑞金智佳科技、满昌医疗科技、科迪科技、显顺科技、君诚医疗科技、智泰医疗科技、晶康宇医疗科技、登峰科技、美威电子
消杀 产品	75%酒精、消杀用品	章贡酒业、特可环保、九二盐业、豫腾环保、隆南药化、澳丽尔、五方神药业、畅顺谷生物科技、中竹生物质科技、众立达光电科技、瑞金市东山昆虫利用研究所、力特康、乐丰电机

(二) 培育产业优势企业

培育一批龙头企业和专精特新及科技型中小企业，形成骨干企业示范引领、中小企业特色支撑、融通发展的产业格局。

1. **培育一批龙头企业。**发布市级重大公共卫生安全防护类产业重点企业目录，推广一批防护类产品和服务。鼓励企业围绕技术研发、产品设计、标准制定、人才引进等关键环节加大投入，支持重大公共卫生安全防护类产业优势企业进一步延伸产业链，形成研发制造、集成创新、工程实施和运营服务为一体的专业化企业集团。支持国有企业和有发展基础的大型企业将重大公共卫生安全防护类产业作为主业转型发展，力争我市一批企业进入国家、省级公共卫生安全防护类产业重点企业名单。

2. **发展一批中小企业。**以企业和企业家为主体，以政策协同为保障，坚持应用牵引和问题导向相结合、政府引导和市场机制相结合，发挥市场在资源配置中起决定性作用，健全市场一体化发展机制，深化区域合作机制。建立专、精、特、新防护类产业企业动态库，搭建企业入库培育、资源对接平台，打造一批配套协作关系密切、具有发展潜力的专精特新中小企业，力争我市一批重大公共卫生安全防护类产业企业列入国家、省“专精特新”中小企业、“小巨人”企业名单。

(三) 增强产业创新能力

持续强化企业自主创新主体地位，不断完善重大公共卫生安全防护类产业创新平台建设，加快推进创新成果转化，努力打造

集基础研究、技术开发、工程应用于一体的创新链。

1. **支持企业自主创新。**充分发挥企业在创新体系中的主体地位和主导作用，以企业自主研发能力、创新团队强度、R&D投入强度、知识产权拥有数、品牌（或产品）强度、科技成果获奖数、新产品销售增长率等创新要素作为评价标准，鼓励企业成立技术研发机构，着力加强产业前瞻性技术、重大共性关键技术研发，培育一批具有创新影响力及创新带动性的领军企业。以“青峰药谷”为试点，构建从基础研发到成果转化、中试、孵化生产再到广泛应用的产业孵化机制，助力技术创新成果快速产业化。提升创业链条服务水平，引进专业团队对孵化器进行运营管理。

2. **健全产业创新平台。**支持国内外知名企业、院校和科研机构在赣州设立区域研发总部或分支机构，鼓励市内企业与国内外科研机构、高等院校合作建立“一品（药品）一械（器械）”研发中心。组织赣南医学院、江西理工大学等高校和企业、科研机构等围绕产业技术创新的关键问题，开展技术合作，突破产业发展的核心技术，形成产业技术标准。扶持创建一批重大公共卫生安全防护类重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、院士工作站、产业创新中心等省级以上研发机构，构建产学研相结合的研发、中试、检测、信息、推广、交易等产业创新服务平台和支撑体系。引导企业通过“互联网+”行动搭建创新平台，开放共享公共科研仪器设备以及实验测试环境。

（四）加强储备能力建设

着眼构建稳定、可靠的公共卫生安全物资保障体系的需要，建立和完善防护物资储备、产能储备等制度，确保全市公共卫生安全保障有力有序。

1. 疫期口罩统一收储。企业因应对疫情需要，在指定时间内生产的指定品种公共卫生安全防护物资，由政府兜底采购收储。疫情影响消除前，政府兜底收储物资实行统一价格、统一管理、统一调拨。疫情影响消除后，剩余的各类兜底采购物资，由各地统筹提出处置方案，转为政府储备物资正式收储或由储备部门及时投放市场。

2. 建立柔性产能机制。认真研究重大公共卫生安全防护类产业运行规律，合理布局上下游产业发展，建立稳定、可靠的全生产要素、全产业链、全生产周期产业发展格局。区分“平时”和“战时”的防护物资需要，坚持“宁可备而不用，绝不用而无备”的原则，建立特殊时期的生产设备、原材料、厂房、用工等紧急供应方案，确保“战时”在短时间内可以迅速提升“平时”产量的3-5倍，为全市公共卫生安全创造坚实的物资基础。

3. 完善物资储备机制。建立市县公共卫生安全防护物资统筹储备机制，建设市县两级物资储备库，确保紧缺疫情防护物资供应。试点运行不同储备方式，逐步推广协议储备、依托企业代储、生产能力储备和家庭储备等多种方式，实现政府物资储备与企业、商业以及家庭储备有机结合，实物储备与能力储备有机结合，逐步构建多元、完整的物资储备体系。制定公共卫生安全储备物资

目录，适度增加应对公共卫生安全关键原材料、零部件的政府储备规模，提高储备效益。

（五）多措并举消化产能

坚持以供给侧结构性改革为主线，推动产业转型升级形成更高质量的有效供给带动新需求，化解产能的结构性过剩。

1. **推动产业转型升级。**以创新为基本驱动力，以适应竞争环境、提升经济附加值水平、提高竞争力为目标，以技术、市场、管理、商业模式、企业形态、产业联系等多维创新实践为具体体现，引导我市重大公共卫生安全防护产业由量变到质变。完善产业发展激励政策，支持企业及时调整工艺路径、产品方案，引导企业逐步淘汰落后产能，有效以新增优势产能挤出过剩产能，优化存量产能结构，实现我市重大公共卫生安全防护类产业转型升级。

2. **畅通产品销售渠道。**建设全市重大公共卫生安全防护类物资展示和交易的线上和线下平台，构建销售绿色通道。扩大产品销售范围，争取列入江西省公立医疗机构高值医用耗材网上集中采购目录。优化产品采购审批流程，引导本地医疗机构和医药销售网点在同等条件下优先采购本市公共卫生安全防护类物资。出台引导家庭购置防护类产品和服务的鼓励政策，探索设立防护类产品和服务专项购置补贴，营造良好的消费环境。

3. **加大产业开放合作。**引导企业参与粤港澳大湾区、长江经济带等国家重大战略建设，建立公共卫生安全联合体，打造粤港

粤港澳大湾区和长江经济带地区的公共卫生安全防护物资供应基地。鼓励企业选择“抱团出海”新模式，积极参与全球公共卫生安全建设，帮扶企业在尽快获得国内资质证明和注册证的同时，逐步实现获得美国 FDA、欧盟 CE、日本 PMDA 等国家注册，为产品出口各国创造条件。支持企业境外展览、产品出口、离岸服务等商业活动，共同开拓海外市场。

（六）优化完善配套服务

推进公共卫生安全防护物资供应链平台和物流配送基础设施建设，为产业高质量发展提供多方位配套服务。

1. **建设供应数据平台。**结合当前赣州市抗击疫情所急需重点防护物资的供应链矛盾，设立“赣州市重大公共卫生安全防护类物资供应链大数据服务平台”，具备产业大数据、供需信息发布及对接、供需预警、采购指数等功能，系统性解决当前赣州市重大公共卫生安全防护类物资生产环节面临的信息不对称、资源不匹配、产能不给力等问题，畅通本地企业防疫物资生产配套渠道，加强与供应链上下游企业的协同和整合。引进一批国内外医疗卫生供应链龙头企业，培育一批本地供应链领先企业，构建一批整合能力强、协同效率高、服务公共卫生安全产业领域的供应链平台。

2. **推进物流设施建设。**按照“一核、两圈、两区、三带、多点”的物流发展布局，加快推进赣州国家物流枢纽建设。加快赣州综合物流园区、商贸服务型物流设施、冷链物流中心及重大公

共卫生安全防护类物资物流基地、配送中心建设，逐步建立多层次的防护物资中转配送网络。做大做强医药流通龙头骨干企业，鼓励发展第三方医药物流企业。引进医药冷链物流技术、人才和重点企业等，加快发展医药冷链物流产业。

3. 推动诚信体系建设。以“诚实守信、遵法守规、制度健全、管理规范、质量安全”为基本要求，分别制定行业生产、经营、使用各环节质量安全诚信等级量化考评标准。坚持“公开、公平、公正”的原则，对重大公共卫生安全防护类企业进行诚信等级评定。实行诚信等级动态分类监管，及时褒奖守信企业，惩戒失信企业。建立企业诚信档案，做好动态管理。

（七）构建精准招商体系

全面梳理重大公共卫生安全防护类产业链重点，编制产业招商地图，明确重点招商资源要素，推进点对点“目标导向”招商。

1. 着力培养本地企业。充分发挥本地企业适应性强的优势，激励和引导赣州本地企业发展重大公共卫生安全防护类产业，打造一支有责任、有担当、有情怀的本地“永久牌”企业队伍。建立重大公共卫生安全防护类产业的本地企业目录，按照“一户一策”精准施策，推进一批本地企业转型升级、提质增效、做大做强。加大对重大公共卫生安全防护类产业的本地企业的政策支持力度，对本地、外地企业一视同仁，享受同样的政策和服务。鼓励市、县国有企业进入重大公共卫生安全防护类产业领域，采取独资、控股、参股等方式，加大对重大公共卫生安全防护类产业

的投入。

2. **引进战略投资企业。**结合“一核两带四基地”产业布局，强化重大公共卫生安全防护类产业链招商工作，按照“市推动、县落实”的方式，编制产业招商地图，明确重点招商企业名录、关键招商人物等具体招商资源，规划建设“智慧招商”信息管理平台，建立行业内龙头企业、产品线、专利等方面的专题数据库，进行点对点招商，吸引一批国内外知名防护物资生产企业和相关配套企业落户赣州。用好市级及时奖励中单列“招大引强”政策，营造全市上下“大招商、招大商”的浓厚氛围。

3. **建立招商筛评制度。**建立新进项目的专家咨询制度，聘请懂技术、懂产业、负责任、说实话的行业专家，组建专门服务于招商项目评估的行业与技术专家组，从项目团队可靠性、技术先进性和真实性、投资建设运营的可实施性、项目的社会效益等方面评估项目引进的价值和风险，并对政府资源扶持的规模和方式给出建议，建立一套科学的项目筛选评估流程，辅助招商部门对于项目的优选和决策，提升精准招商效率。

（八）提升绿色发展水平

坚持新发展理念，着力转变发展模式、转换发展动力，构建符合生态文明发展要求的绿色产业体系，推动重大公共卫生安全防护类产业向质量效率型转变。

1. **完善绿色发展机制。**支持企业运用互联网技术提升能源利用效率与清洁生产水平，实施减排技改工程，实现绿色循环低碳

发展。促进重大公共卫生安全防护类产业的绿色化生产，从再生生产全过程制定环境经济政策，推动资源性产品的价格改革，建立相应的统计、跟踪和评价机制，科学预测绿色发展趋势，为更好地制定绿色发展相关政策提供有效支持。支持符合条件的公共卫生安全防护类企业申报绿色产品、绿色工厂，环保部门将对绿色技术发展给予一定的资金和政策扶持，促进绿色生产技术开发示范，进一步加快环境友好型技术的产业化进程，为推动绿色发展提供相应的技术支撑。

2. 推进废弃物无害化。强化口罩等特殊废弃物处置规范，在城区机关单位、主次干道、公共广场、菜场、车站、居民小区路口等重要位置设置特殊废弃物收集专用（箱），加大对口罩等废弃物的分类收集、储运、处置力度。对普通垃圾与特殊废弃物实施二次分练，实现单独收集、单独运输、集中处理。对可以资源化利用的塑料、金属等医疗废物实行资源化利用，科学合理规划建设医疗废物处理设施，提升医疗废物处理能力和水平；对于无法进行资源化利用的医疗残余物，按照国家有关规定进行无害化处理，实现医疗废物处理“无害化”“减量化”和“资源化”。

五、保障措施

（一）强化组织实施

市政府成立重大公共卫生安全防护类产业发展领导小组，研究协调产业发展中的重大问题，指导推动本规划的组织实施。领导小组办公室设在市工信局，负责日常工作。市直有关部门要形

成部门合力，确保各项工作扎实有序推进。各县（市、区）要将重大公共卫生安全防护类产业发展纳入国民经济和社会发展规划，结合本地实际制定具体实施方案，建立健全工作机制，推动本规划各项任务落到实处。

（二）开辟绿色通道

加快推进医疗器械产品注册证、生产许可证的办理，对符合条件的第二类创新医疗器械，协调省有关部门开通注册申请绿色通道，实行优先受理、优先检测、优先核查、优先审评审批；协调省医疗器械检测中心有针对性地进行能力扩项，减少分包情况，缩短检验周期。支持我市引进和培育 CDMO 企业（“医疗器械合同研发生产组织”的英文缩写），开展 CDMO 试点。

（三）增强要素保障

强化用地保障，对重大重点项目建设涉及新增建设用地计划指标不足部分，由市级协调向省级部门争取；耕地占补平衡指标原则由属地政府自行解决，不足部分由市级支持协助异地购买。设立市重大公共卫生安全防护类产业发展专项资金，向符合规划导向的上下游产业链项目建设、技术改造、重大技术装备研发、骨干企业培育等项目倾斜。鼓励金融机构创新金融产品和服务，大力推行知识产权抵押融资，加大对企业融资支持。支持符合条件的企业到江西省股权交易所、新三板挂牌融资和境内外证券市场上市融资。创新利用外资方式，积极争取境外直接投资、国际组织和外国政府优惠贷款、国际商业贷款等。

（四）规范行业管理

加强公共卫生安全防护物资行业运行监测，定期发布行业运行信息，及时协调解决行业发展中的重大问题。进一步完善行业准入规范条件，鼓励企业应用国际和国家通用标准，规范企业从业行为。依托本地企业，组织建立行业协会，强化行业标准约束和引导，完善行业标准体系。支持建立专家咨询委员会和产业发展联盟，促进产业上下游互动融合。

